

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., jo. 2 Archiefbesluit 1995 gevoerde driehoeksoverleg tussen het Centraal Fonds Volkshuisvesting en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van het Centraal Fonds Volkshuisvesting vanaf 1988.**

Auteur J.A.A. Bervoets

Datum 7 april 2003

### **Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = (op termijn) te vernietigen).

Het BSD fungeert als selectielijst voor het Centraal Fonds Volkshuisvesting (CFV), dat krachtens het Besluit Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (Stb. 1988, 483) als een zelfstandig bestuursorgaan op landelijk terrein werkzaam is.

### **Het beleidsterrein**

Het werkkerrein van het CFV valt onder volkshuisvesting, waarover nog een rapport in voorbereiding is (naar verwachting gereed in 2003). Het CFV is een orgaan dat de verzelfstandiging van de sociale huursector mede moest realiseren. Doel was de financiering van de volkshuisvesting niet meer door het rijk te laten geschieden, maar door een fonds dat werd opgebracht door de batige saldi van woningcorporaties. Het fonds heeft als taak: bijstand bij sanering van woningcorporaties; sanering heeft in dit geval zowel betrekking op de financiële situatie van de corporatie als op het door de corporaties beheerde woningenbestand. Daarnaast oefent het CFV ook financieel en rechtmatigheidstoezicht uit om de voorzieningen in de sociale huursector te bevorderen.

### **Reikwijdte BSD**

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van de volgende actor:

Het Centraal Fonds Volkshuisvesting

### **Totstandkoming BSD**

Dit BSD is ontstaan in samenhang met gegevens die verstrekt zijn door de onderzoeker van het Rapport Institutioneel Onderzoek *Volkshuisvesting*, waarvan het vaststellingstraject op korte termijn is afgerond en de druk nog dit jaar wordt voorzien..

Het BSD is gebaseerd op een aanvullend institutioneel onderzoek, dat in opdracht van de CFV werd uitgevoerd door drs. E. Burger, die kennis heeft genomen van het nog vast te stellen PIVOT-rapport *Volkshuisvesting*. Dit resulteerde in het *Rapport Institutioneel Onderzoek Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting, een onderzoek naar het takenpakket en de handelingen van het Centraal Fonds Volkshuisvesting*, waarvan het eindconcept op 20 februari 2002 werd voltooid en door de CFV werd vastgesteld.

Het concept -BSD kwam tot stand in juli 2002 en werd in september 2002 door de directie vastgesteld. De inhoud van RIO en BSD, alsmede de voorgestelde waarderingen zijn beoordeeld door de beleidsambtenaren van het CFV.

### 3.6. Plaats, datum en deelnemers overleg

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst van het CFV vond plaats op 6 februari 2003 in het kantoor van het CFV te Naarden.

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

:

- als beleidsdeskundige: de heer drs. J. van der Moolen, directeur van het CFV
- als deskundige archiefbeheer: mevr. E. Bramervaer, hoofd van het secretariaat:
- als vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris: dr. J.A.A. Bervoets als medewerkers van de afdeling Collectie, groep Selectie van het Nationaal Archief.

Voorts trad als adviseur van de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris op ir. A. de Klerk, te Vlaardingen, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historische Genootschap (KNHG)., die op 6 februari 2003 bij het overleg aanwezig was. Bovendien was drs. E. Burger aanwezig, die het BSD had opgesteld en die als voorzitter functioneerde leidde.

### 3.7 Belangen

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de in het kader van het PIVOT-project geformuleerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van zijn omgeving.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

<b>Selectiecriteria</b>	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met <b>B</b>(ewaren)</i>	
<b>Algemeen selectie criterium</b>	<b>Toelichting</b>
<i>1. Handelingen die betrekking hebben op <b>voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</b></i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
<i>2. Handelingen die betrekking hebben op <b>evaluatie van beleid op hoofdlijnen</b></i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
<i>3. Handelingen die betrekking hebben <b>verantwoording</b> van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
<i>4. Handelingen die betrekking hebben op <b>(her)inrichting van</b></i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen

<b>Selectiecriteria</b>	
<b>organisaties</b> belast met beleid op hoofdlijnen	daarvan.
5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop <b>beleidsuitvoering</b> op hoofdlijnen plaatsvindt	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. Handelingen die betrekking hebben op <b>beleidsuitvoering</b> op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriele verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

*Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen zijn geschied door de deskundigen van het CFV en de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris. Hierbij is rekening gehouden met de Wet bescherming persoonsgegevens, de Comptabiliteitswet en de regelgeving die voor het CFV van specifiek belang is, zoals:

- De Woningwet
- Het Besluit Beheer Sociale-huursector, Stb. 1989, 35
- Het Besluit Centraal Fonds Volkshuisvesting, Stb. 1988, 483 en de nadien ingevoerde wijzigingen

*Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Door de deelnemers aan het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van ir. A. de Klerk, die zelf historisch onderzoek heeft verricht naar de geschiedenis van het gemeentelijk woningbouwbeleid.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

### **3.9 Inhoudelijk verslag**

Ir. De Klerk is van oordeel dat de voorgelegde selectielijst de processen, zoals die zich thans binnen het CFV afspelen, volledig weergeven, waardoor de lijst dekkend is voor het gegevensbeheer. Hij vraagt zich af of dit in de toekomst wel zo zal blijven, omdat de taakstelling van het CFV wel eens kan worden verzwaaard door een nieuwe politieke aansturing. Er dreigen door invloeden van de markt bij saneringsprojecten van na-oorlogse woningen tekorten te ontstaan in de sociale huursector, waardoor de rol van het CFV als toezichthouder verandert.

De vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris en de beleidsdeskundige stellen vast dat, voorzover het voorbereiding is van beleid, een en ander zich afspeelt in overlegsituaties als

omschreven in de handelingen 35 en 36, die overlegorganen betreffen. Indien het resulteert in nadere instructies voor de toekenning van steun aan woningcorporaties, wordt het gedekt door de handelingen 15-21, die voor blijvende bewaring in aanmerking komen. Na wijziging van regelgeving door toekenning van nieuwe taakstellingen en bevoegdheden van het CFV is er sprake van nieuw te waarderen handelingen, in wel geval de selectielijst zal moeten worden bijgewerkt.

### **Wijzigingen van de lijst**

Tijdens het driehoeksoverleg zijn voor afzonderlijke handelingen geen wijzigingen van de waardering vastgesteld. Ook de bewaartermijnen van voor vernietiging in aanmerking komende gegevens blijven ongewijzigd.

De volgende vragen zijn door Ir. de Klerk nog ter sprake gebracht en hebben tot verduidelijkingen geleid:

#### **Handeling 3-5**

Ir. de Klerk vraagt zich af of benoemingsbeschikkingen niet zo lang dienen te worden bewaard dat men eventueel voor de opstelling van een gedenkboek een overzicht kan krijgen voor het bestuur. Het antwoord is dat het CFV feitelijk geen bestuursleden benoemt; dit geschiedt door de minister van VROM. Slechts éénmaal heeft het CFV een plaatsvervangend voorzitter aangewezen (handeling 3). De samenstelling van het college van betrokkenen, dat zeer kortstondig heeft bestaan, is na de instelling niet gewijzigd.

#### **Handeling 7, 9, 10, 12,13, 18, 19, 31..**

Ir de Klerk vraagt zich af of de bewaartermijn van te vernietigen handelingen over financiële aangelegenheden niet tot 5 jaar kan worden verkort, omdat volgens hem bij woningcorporaties deze stukken worden bewaard. De deskundige archiefbeheer en de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris merken op dat met de op de lijst geadviseerde bewaartermijn de Comptabiliteitswet en de fiscale regels worden gevolgd. De termijnen blijven dus ongewijzigd.

### **Afronding van het verslag**

Op 7 april 2003 is vastgesteld dat het verslag na te zijn voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen door de betrokkenen is goedgekeurd, waarmee het driehoeksoverleg werd voltooid.